**BÁO CÁO SÁNG KIẾN**

**PHẦN MỞ ĐẦU**

**I. Bối cảnh của đề tài**

Trong xu thế hội nhập và phát triển, Việt Nam nói chung, Hà Tĩnh nói riêng đang tích cực, chủ động mở rộng, đẩy mạnh quan hệ hợp tác với các nước, địa phương, các tổ chức quốc tế trên thế giới. Bên cạnh việc mời các đoàn khách quốc tế đến thăm và làm việc, thiết lập quan hệ hợp tác, khảo sát đầu tư trên địa bàn tỉnh, việc tổ chức các đoàn đi công tác nước ngoài để tham quan, học tập kinh nghiệm, tham dự các Hội nghị, hội thảo, quảng bá, xúc tiến đầu tư góp phần vào sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh là việc hết sức cần thiết và được tổ chức thường xuyên. Trung bình hàng năm, tỉnh Hà Tĩnh có hơn 60 đoàn với 200 lượt cán bộ, công chức, viên chức đi công tác nước ngoài với mục đích công vụ. Do chính sách miễn thị thực của các nước đối với hộ chiếu phổ thông Việt Nam còn hạn chế, cán bộ, công chức của tỉnh đi công tác nước ngoài thường sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ. Theo quy định tại Nghị định số 136/2007/NĐ-CP ngày 17/8/2007 của Chính phủ về xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam; Nghị định 94/2015/NĐ-CP ngày 16/10/2015 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 136/2007/NĐ-CP ngày 17 tháng 8 năm 2007 của Chính phủ về xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam (hiện nay là Luật Xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam số49/2019/QH14, có hiệu lực từ ngày 01/7/2020), đối tượng được cấp hộ chiếu ngoại giao, đặc biệt là hộ chiếu công vụ tương đối rộng. Điều này tạo điều kiện thuận lợi cho cán bộ, công chức trong việc đi công tác nước ngoài nhưng cũng đặt ra vấn đề trong công tác quản lý, sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ. Trước tình hình đó Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 58/2012/QĐ-TTg ngày 24/12/2012 về việc sử dụng và quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ, Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hà Tĩnh đã ban hành Quyết định số 339-QĐ/TU ngày 21/3/2017 về Quy chế quản lý thống nhất các hoạt động đối ngoại trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, trong đó giao Thủ trưởng cơ quan, đơn vị, địa phương có trách nhiệm ban hành quy định quản lý hộ chiếu tại cơ quan, đơn vị, địa phương mình; chịu trách nhiệm về các vấn đề phát sinh trong sử dụng và quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ. Tuy nhiên, thực tế cho thấy việc quản lý, sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ của một số cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh chưa đồng nhất, chưa quy định các điều kiện cụ thể. Vì vậy, việc lựa chọn đề tài *“*[*Quy định về sử dụng và quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh*](https://qppl.hatinh.gov.vn/vbpq_hatinh.nsf/a14f6330b18a0d4647257226000f58a3/4f6054c73fcdc580472583550033164d?OpenDocument&Highlight=0,h%E1%BB%99,chi%E1%BA%BFu)*”* là hết sức cần thiết trong giai đoạn hiện nay.

**II. Lý do chọn đề tài:**

- Nhằm tạo sự đồng bộ, thống nhất trong việc sử dụng và quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ trên địa bàn tỉnh.

- Đây là lĩnh vực thuộc chức năng, nhiệm vụ của Sở Ngoại vụ, cơ quan đầu mối giải quyết thủ tục cấp hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ và là nơi bản thân đang công tác. Vì vậy tôi chọn đề tài “[*Quy định về sử dụng và quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh*](https://qppl.hatinh.gov.vn/vbpq_hatinh.nsf/a14f6330b18a0d4647257226000f58a3/4f6054c73fcdc580472583550033164d?OpenDocument&Highlight=0,h%E1%BB%99,chi%E1%BA%BFu)*”*

**III. Phạm vi và đối tượng nghiên cứu:**

1. Phạm vi nghiên cứu: Toàn tỉnh

2. Đối tượng nghiên cứu: Các Sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố; cán bộ, công chức, viên chức, sỹ quan, quân nhân chuyên nghiệp, người được cấp hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ.

**IV. Mục đích nghiên cứu:**

Hộ chiếu là tài sản của Nhà nước Việt Nam. Việc sử dụng, quản lý hộ chiếu phải được thực hiện theo Quy định và không được gây thiệt hại cho uy tín và lợi ích của Nhà nước Việt Nam.

Đưa ra các điều kiện, quy định cụ thể, hình thức xử lý vi phạm trong việc quản lý, sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ; tạo sự đồng bộ, thống nhất trong việc sử dụng và quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ trên địa bàn tỉnh.

**V. Điểm mới trong kết quả nghiên cứu:**

Trước đây, các cơ quan, đơn vị, địa phương không trực tiếp quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ của cán bộ, công chức, viên chức do mình quản lý. Người sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ tự bảo quản hộ chiếu của mình. Điều này có thể dễ xảy ra tình trạng mất, thất lạc, hư hỏng hoặc sử dụng sai mục đích hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ. Bên cạnh đó việc thu hồi hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ đối với các trường hợp nghỉ hưu, thôi việc, hết nhiệm kỳ công tác, ra khỏi biên chế, bị chết, bị mất tích, bị mất năng lực hành vi dân sự gặp nhiều khó khăn. Với đề tài này, các cơ quan, đơn vị, địa phương trực tiếp quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ của cán bộ, công chức do mình quản lý bằng cách lập sổ theo dõi, chỉ bàn giao cho cán bộ, công chức khi có quyết định cử cán bộ, công chức đó đi công tác nước ngoài và thu giữ hộ chiếu của cán bộ, công chức trong thời hạn sau 05 ngày làm việc kể từ ngày cán bộ, công chức đó nhập cảnh Việt Nam sau khi kết thúc chuyến công tác ở nước ngoài. Vì vậy, cán bộ, công chức sẽ không thể sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ để đi nước ngoài vì việc riêng. Việc các cơ quan, đơn vị, địa phương trực tiếp quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ sẽ hạn chế tình trạng mất, thất lạc, hư hỏng hộ chiếu cũng như tạo thuận lợi trong việc thu hồi hộ chiếu đối với các trường hợp nghỉ hưu, thôi việc, hết nhiệm kỳ công tác, ra khỏi biên chế, bị chết, bị mất tích, bị mất năng lực hành vi dân sự.

**PHẦN NỘI DUNG**

**I. Cơ sở lý luận:**

[Quy định về sử dụng và quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh](https://qppl.hatinh.gov.vn/vbpq_hatinh.nsf/a14f6330b18a0d4647257226000f58a3/4f6054c73fcdc580472583550033164d?OpenDocument&Highlight=0,h%E1%BB%99,chi%E1%BA%BFu) tham chiếu những văn bản: Nghị định số 136/2007/NĐ-CP ngày 17/8/2007 của Chính phủ về xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam; Nghị định 94/2015/NĐ-CP ngày 16/10/2015 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 136/2007/NĐ-CP ngày 17 tháng 8 năm 2007 của Chính phủ về xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam; Quyết định số 58/2012/QĐ-TTg ngày 24/12/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc sử dụng và quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ; Quyết định số 339-QĐ/TU ngày 21/3/2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Quy chế quản lý thống nhất các hoạt động đối ngoại trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

**II. Thực trạng của vấn đề:**

 - Theo quy định tại Nghị định số 136/2007/NĐ-CP ngày 17/8/2007 của Chính phủ về xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam; Nghị định 94/2015/NĐ-CP ngày 16/10/2015 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 136/2007/NĐ-CP ngày 17 tháng 8 năm 2007 của Chính phủ về xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam (hiện nay là Luật Xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam số49/2019/QH14, có hiệu lực từ ngày 01/7/2020), đối tượng được cấp hộ chiếu ngoại giao, đặc biệt là hộ chiếu công vụ tương đối rộng. Từ năm 2015 đến nay, Hà Tĩnh có gần 200 trường hợp được cấp hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ.

- Do trước đây cán bộ, công chức tự bảo quản hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ nên tình trạng làm mất, hư hỏng hộ chiếu đã xảy ra.

- Nhiều cán bộ, công chức sau khi nghỉ hưu đã không nộp hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ cho cơ quan chủ quản để chuyển Bộ Ngoại giao hủy hộ chiếu theo quy định.

 **III. Các biện pháp đã tiến hành giải quyết vấn đề:**

  **1. Công tác tổng hợp thông tin**

 - Rà soát, lập cơ sở dữ liệu về cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh được cấp hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ.

 - Thường xuyên cập nhật danh sách các đoàn cán bộ, công chức của tỉnh đi công tác nước ngoài có sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ.

 **2. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật**

 Tuyên truyền, phổ biến Quyết định số 58/2012/QĐ-TTg ngày 24/12/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc sử dụng và quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ; Quyết định số 339-QĐ/TU ngày 21/3/2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Quy chế quản lý thống nhất các hoạt động đối ngoại trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 47/2018/QĐ-UBND ngày 29/11/2018 của UBND tỉnh ban hành [Quy định về sử dụng và quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh](https://qppl.hatinh.gov.vn/vbpq_hatinh.nsf/a14f6330b18a0d4647257226000f58a3/4f6054c73fcdc580472583550033164d?OpenDocument&Highlight=0,h%E1%BB%99,chi%E1%BA%BFu) tới toàn thể cán bộ, công chức.

 **3. Công tác thanh tra, kiểm tra**

 Tổ chức các cuộc thanh tra chuyên ngành đối ngoại đối với các cơ quan, đơn vị, địa phương trong đó có nội dung sử dụng và quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ.

**IV. Hiệu quả mang lại của sáng kiến:**

- Xây dựng được cơ sở dữ liệu về cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh được cấp hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ.

- Hạn chế tối đa tình trạng mất, thất lạc, hư hỏng hoặc sử dụng sai mục đích hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ.

- Tạo điều kiện thuận lợi cho việc thu hồi hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ đối với các trường hợp nghỉ hưu, thôi việc, hết nhiệm kỳ công tác, ra khỏi biên chế, bị chết, bị mất tích, bị mất năng lực hành vi dân sự.

**V. Khả năng ứng dụng và triển khai:**

Sáng kiến ứng dụng và triển khai trên toàn tỉnh.

**VI. Ý nghĩa của sáng kiến:**

- Sáng kiến nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý và sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ.

- Sáng kiến được áp dụng lâu dài, không tốn kinh phí triển khai thực hiện.

**PHẦN KẾT LUẬN**

**I. Những kiến nghị, đề xuất:**

Để nâng cao hiệu quả áp dụng sáng kiến vào thực tiễn, tôi xin đưa ra một số đề xuất như sau:

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo, xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân vi phạm quy định về quản lý và sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ.

- Đề nghị các sở, ngành, địa phương lập sổ theo dõi cán bộ, công chức được cấp hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ, định kỳ hàng năm tổng hợp gửi Sở Ngoại vụ để theo dõi; tuyên truyền quán triệt cán bộ, công chức chấp hành nghiêm quy định về sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ.

**II. Phụ lục kèm theo:**

[Quy định về sử dụng và quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh](https://qppl.hatinh.gov.vn/vbpq_hatinh.nsf/a14f6330b18a0d4647257226000f58a3/4f6054c73fcdc580472583550033164d?OpenDocument&Highlight=0,h%E1%BB%99,chi%E1%BA%BFu) (Quyết định số 47/2018/QĐ-UBND ngày 29/11/2018 của UBND tỉnh)./.